



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
МИНИСТАРСТВО ЗДРАВЉА
СЕКТОР ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ

ПЛАН РАДА
ОДЕЉЕЊА ГРАНИЧНЕ САНИТАРНЕ
ИНСПЕКЦИЈЕ
ЗА 2026. ГОДИНУ

План је израђен 04.12.2025. године.

План је усвојен на V седници Координационе комисије Владе Републике Србије
дана 29.12.2025.

1. УВОД

План рада Одељења граничне санитарне инспекције за 2026. годину, се доноси у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15, 44/18-др закон, 95/18), Законом о санитарном надзору („Службени гласник РС”, бр. 125/04), Законом о безбедности хране („Службени гласник РС”, бр. 41/09, 17/19), Законом о предметима опште употребе („Службени гласник РС”, бр. 25/19, 14/22), Законом о заштити становништва од заразних болести („Службени гласник РС”, бр. 15/16, 68/20 и 136/20) и Водичем добре праксе у областима под санитарним надзором.

План рада садржи податке о надлежностима и пословима граничне санитарне инспекције као и очекиваном обиму инспекцијских надзора.

План рада садржи:

1. Обухват вршења инспекцијског надзора у местима у којима се врши царинење, у области безбедности хране и здравствене исправности односно безбедности предмета опште употребе који се увозе, као и санитарни надзор на граници над путницима, њиховим стварима и саобраћајним средствима у међународном саобраћају, у складу са посебним законима, потврђеним међународним уговорима и међународним санитарним конвенцијама;
2. Обухват вршења инспекцијског надзора по организационим јединицама;
3. Информације о врсти и облицима инспекцијског надзора који ће се вршити;
4. Податке о ресурсима инспекције који ће бити опредељени за вршење инспекцијског надзора;
5. Планиране мере и активности превентивног деловања инспекције.

2. ЦИЉЕВИ

Послови санитарног надзора су послови од општег интереса за Републику и имају за циљ висок ниво заштите живота и здравља људи (становништва).

Општи интерес подразумева:

- Обезбеђивање једнаке превентивне заштите здравља становништва;
- Превенцију или умањење настанка штетних последица по живот и здравље људи поступањем инспектора на исти начин према свом становништву и привредним субјектима, примењујући начело дефинисања ризика, јавности у раду и стварање партнерског односа са привредним субјектима.

У инспекцијском надзору приоритетне су следеће области:

- Заштита становништва од заразних болести;
- Безбедност хране;
- Здравствена исправност, односно безбедност предмета опште употребе;

Приоритет у овим областима се остварује инспекцијском контролом при увозу хране и предмета опште употребе у местима царинења, контролом путника, њихових ствари и саобраћајних средстава у међународном саобраћају на граници.

3. СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА - МЕТОД РАДА

Санитарни инспектори у Одељењу граничне санитарне инспекције, врше санитарни, инспекцијски надзор у граничним подручјима, у местима царинења и на граници. Санитарни инспектори за гранична подручја врше надзор у 81 месту царинења (царинарнице, царинске испоставе, царински реферати и други облици царинских организационих јединица) и граничних прелаза.

3.1 Врста и облик инспекцијског надзора

Инспекцијске контроле спроводе се у току целе године, на основу поднетих захтева за преглед пошиљке од стране привредних субјеката (увозника) приликом њеног увоза граничном санитарном инспектору, надлежном за гранично подручје у месту царинења, ради утврђивања њене здравствене исправности, односно безбедности. Према врсти, ове инспекцијске контроле се, сагласно Закону о инспекцијском надзору, уподобљавају редовном инспекцијском надзору.

Контрола путника, њихових ствари и саобраћајних средстава у међународном саобраћају, ради заштите становништва од заразних болести које угрожавају целу земљу, (карантинске и друге посебно опасне заразне болести), врши се по службеној дужности. И ове инспекцијске контроле су, према врсти, редовни инспекцијски надзори, у складу са Законом о заштити становништва од заразних болести и другим националним прописима у области заразних болести, Међународним здравственим правилником (2005) и на основу епидемиолошке ситуације и кретања заразних болести у свету, а према подацима које инспекторима, у целини или у изводима, доставља стручна служба Министарства здравља или установа коју Министарство одреди – Комуникациони центар Центра за превенцију и контролу болести, Института за јавно здравље Србије „Др Милан Јовановић Батут”.

Инспекцијски надзор који се врши на основу поднетих захтева за одобрење увоза, по облику надзора је канцеларијских око 40% и теренских око 60% прегледа.

Инспекцијски надзор по службеној дужности према облику надзора је 10% канцеларијски и 90% теренски надзор.

Санитарни надзор безбедности хране обухвата:

- храну у надлежности Министарства здравља, а у складу са поделом надлежности утврђеном у закону којим се уређује област безбедности хране и односи се на храну која се увози ради стављања у промет на домаћем тржишту;
- сировине за производњу хране, адитиве, ароме, ензими и ензимске препарате као и супстанце које се додају храни ради постизања одређених својстава;
- храну која се привремено увозе ради прераде, дораде и обраде;
- узорке хране која се увозе ради испитивања тржишта, технолошких проба, регистрације производа, категорасања, уписа у базу података Министарства здравља и сл.

Надзор се спроводи по поднетом захтеву субјекта:

- прегледом документације;
- прегледом услова транспорта или складиштења;
- прегледом пошилике на месту контроле;
- контролом сензорских својстава хране;
- евентуалним узорковањем ради лабораторијског испитивања здравствене исправности оних параметара исправности и/или безбедности хране које није могуће утврдити на други начин.

Санитарни надзор здравствене исправности, односно безбедности предмета опште употребе обухвата:

- производе који се увозе ради стављања у промет на домаћем тржишту;
- сировине за производњу предмета опште употребе;
- производе који се привремено увозе ради прераде, дораде и обраде;
- узорке предмета опште употребе који се увозе ради испитивања тржишта, технолошких проба, регистрације производа, категорасања, уписа у базу података Министарства здравља и сл.

Надзор се спроводи:

- прегледом документације;
- прегледом услова транспорта;
- прегледом пошилике на месту контроле;
- контролом сензорских својстава производа;
- евентуалним узорковањем ради лабораторијског испитивања здравствене исправности оних параметара исправности и/или безбедности предмета опште употребе које није могуће утврдити на други начин.

Здравствени надзор ради заштите становништва од заразних болести обухвата:

- праћење кретања заразних болести у свету;
- контролу путника у међународном саобраћају, њихових ствари и пртљага у складу са епидемиолошким индикацијама;
- стављање под здравствени надзор лица из међународног саобраћаја, упућивањем да се јаве надлежном заводу односно институту за јавно здравље, према месту боравка ради праћења здравственог стања или налагање мере карантина, доношењем решења у првостепенем управном поступку у складу са законом;
- контролу саобраћајних средстава у међународом саобраћају (ваздушном, друмском, речном, железничком).

4. ПЛАНИРАЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА

У изради Плана рада Одељења граничне санитарне инспекције, као извор података коришћени су подаци Управе царина, подаци из АПР-а, подаци о броју запослених у организационим јединицама Одељења граничне санитарне инспекције и њиховом територијалном распореду, као и подаци из годишњих извештаја о раду граничне санитарне инспекције из претходног периода при вршењу санитарног надзора на граници и у местима царинења.

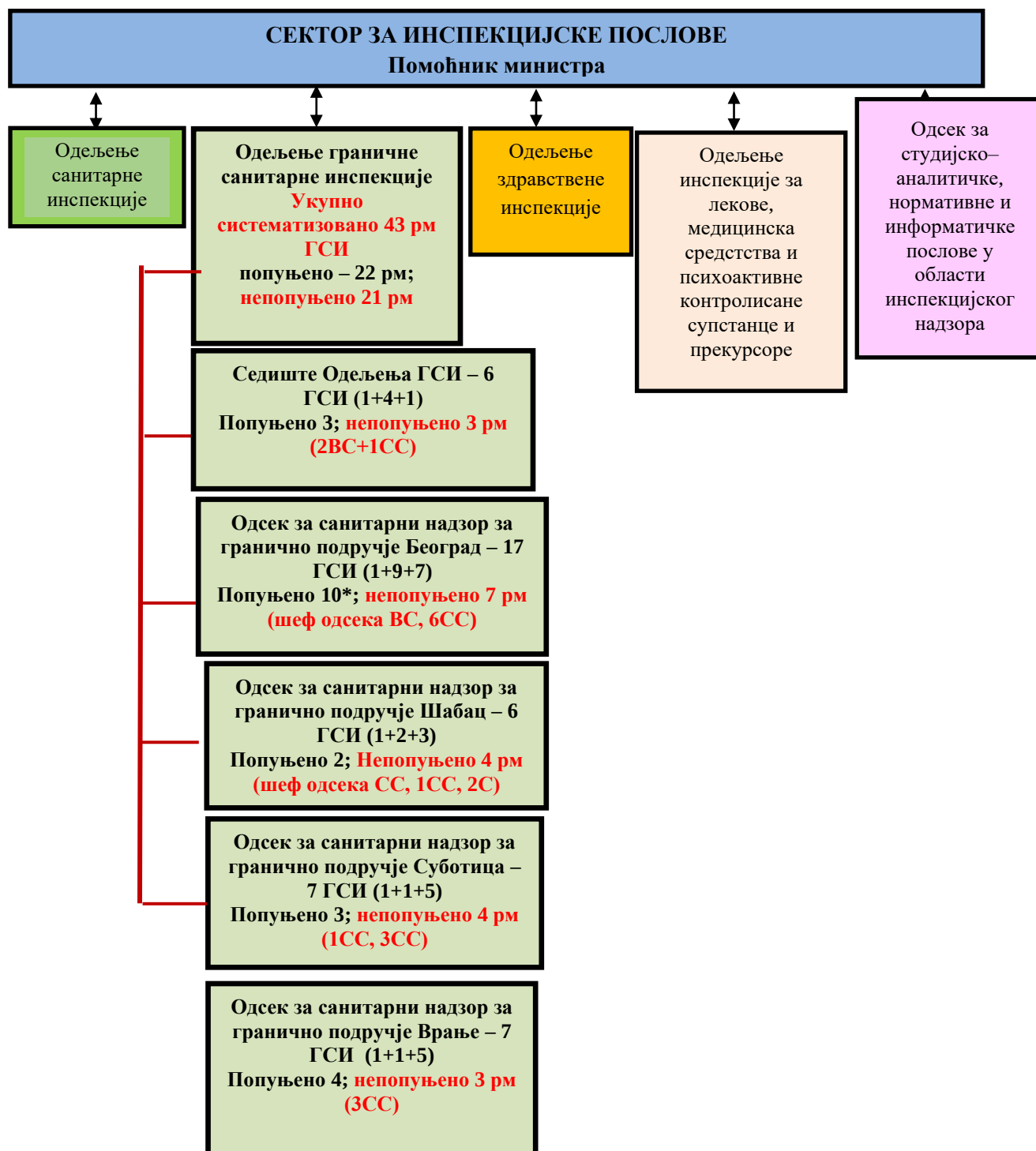
5. РАСПОДЕЛА РЕСУРСА

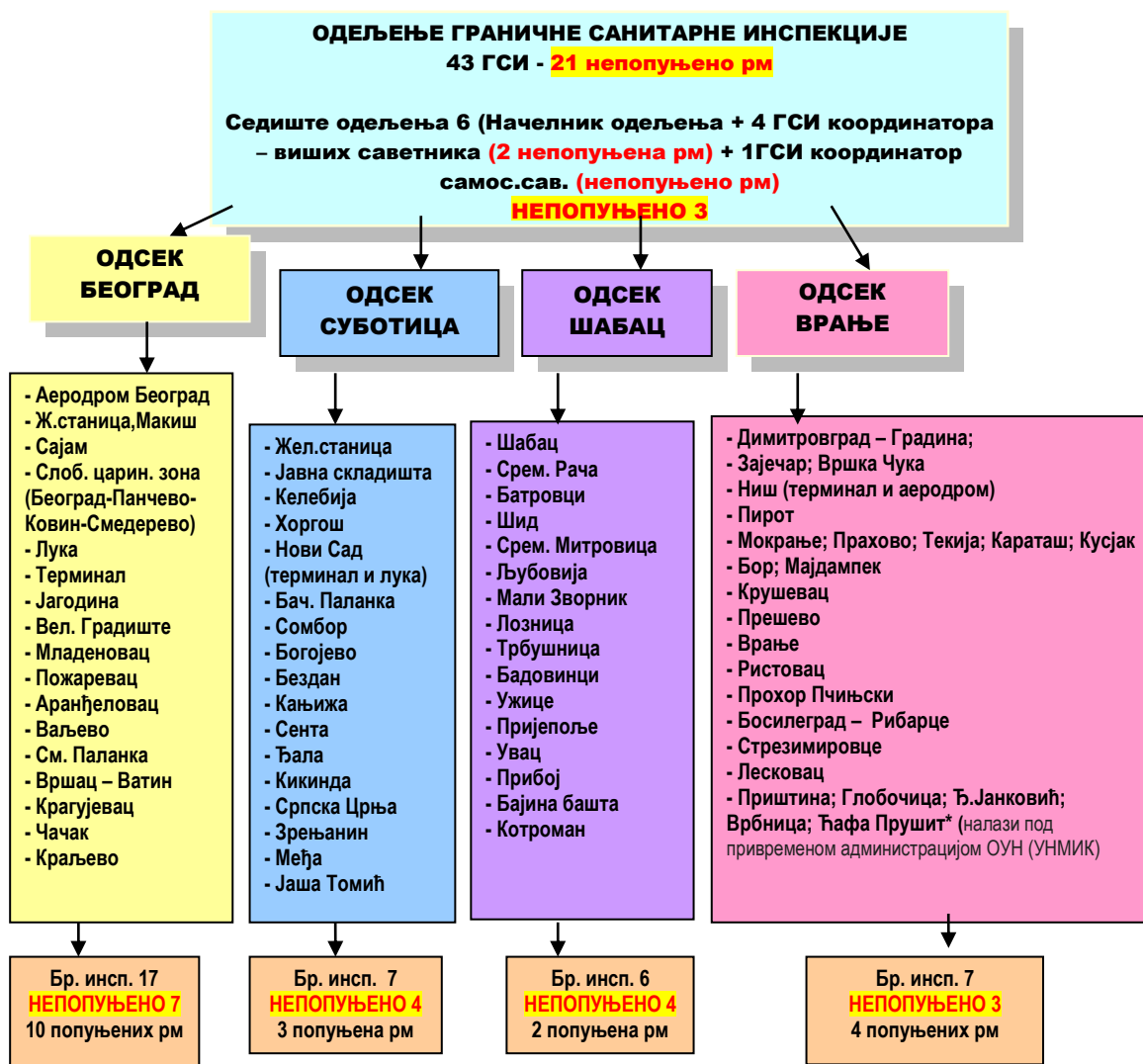
5.1. Организациона структура Одељења граничне санитарне инспекције

Одељење граничне санитарне инспекције чине 4 организационе јединице (4 одсека). У Одељењу су систематизована радна места за 43 државна службеника.

У Одељењу граничне санитарне инспекције од систематизованих 43 радних места (у складу са Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству здравља број: 110-00-79/2024-17 од 20. маја 2024. године) попуњено је 22 радна места. Организациона структура сектора за инспекцијске послове МЗ дата је у Схеми 1 на следећој страни овог Плана.

Схема 1. - Организациона структура Одељења граничне санитарне инспекције





6. ПЛАНИРАН БРОЈ РЕДОВНИХ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА ПО ОРГАНИЗАЦИОНИМ ЈЕДИНИЦАМА ЗА ГРАНИЧНА ПОДРУЧЈА

Санитарни инспектори за гранична подручја поступају по захтеву странке (поступак инспекцијског надзора се покреће по захтеву странке) ради прегледа пошиљке хране или предмета опште употребе приликом њиховог увоза ради утврђивања здравствене исправности, односно безбедности конкретне пошиљке и по службеној дужности при вршењу контролу путника, пртљага и средстава у међународном саобраћају.

План редовних инспекцијских надзора Одељења граничне санитарне инспекције за територију за коју су надлежни (гранична подручја за вршење санитарног надзора) обухвата:

- Инспекцијски надзор око 14.000 ваздухоплова у међународном ваздушном саобраћају;
- Инспекцијски надзор над око 10 друмских превозних средстава (возови, аутобуси) према епидемиолошким индикацијама;
- Инспекцијски надзор око 1.600.000 путника, њихових ствари у међународном саобраћају (у складу са епидемиолошком ситуацијом и евентуалног затварања међународних аеродрома), доминантно на Аеродрому „Никола Тесла” у Београду и аеродрому „Константин Велики“ у Нишу;
- Такође је планирана контрола путника који се организовано враћају са ходочашћа – хаџилука у утврђеном временском термину (променљив период према верском календару);¹
- 5.500 захтева странака за увоз хране;
- 34.500 захтева странака за увоз предмета опште употребе;
- 2.853 захтева странака за контролу узорака, који се односе на узорке хране и предмета опште употребе који се не стављају у промет, већ се увозе ради испитивања тржишта, технолошке пробе, регистрације производа, категорасања, уписа у базу података и сл.

Табела 1. - Број места царињења по једном инспектору за гранично подручје

Р.б.	Одсек/Група за санитарни надзор за гранично подручје	Број места царињења	Број инспектора	Број места царињења по 1 инспектору
1.	Београд	30	10	3
2.	Шабач	16	2	8
3.	Суботица	18	3	6
4.	Врање	26	4	6,5
УКУПНО		81	19	4,3

Због великог броја непопуњених радних места (50%), а све већег обима посла, већи број

¹ Ова категорија путника представља епидемиолошки ризик због повратка са масовног међународног скупа на коме се масовно окупљају лица из различитих делова света односно из подручја високог епидемиолошког ризика

инспектора ради на више царинских испостава у више одсека (нпр. инспектор који је по конкурс примљен за Одсек ГСИ Суботица, привремено ради надзор у Ужицу (Одсек ГСИ Шабац) и Крушевцу (Одсек ГСИ Врање); инспектор који је по конкурс примљен за Одсек ГСИ Шабац, привремено ради надзор у Шапцу и Терминалу Аеродрома Београд (Одсек ГСИ Београд). Такође је 2 лица ангажовано по уговору о привремено – повременим пословима (ГП Мали Зворник и ГП Врање).

Табела 2. - Планирани укупан број надзора по организационим јединицама за гранична подручја на годишњем нивоу

Р.б.	Одсек / Група за санитарни надзор за гранично подручје	Број контролисаних ваздухоплова у међународном и домаћем саобраћају	Број контролисаних путника у међународном саобраћају	Број захтева за увоз хране	Број захтева за увоз предмета опште употребе	Број захтева за контролу узорака хране и ПОУ
1.	Београд	15.000	2.000.000	5.000	21.000	3.000
2.	Шабац	0	0	1.500	4.000	50
3.	Суботица	0	0	1.500	8.000	70
4.	Врање	1.000	100.000	350	7.000	20
УКУПНО		16.000	2.100.000	8.350	40.000	3.140

7. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ПРЕВЕНТИВНОГ ДЕЛОВАЊА ИНСПЕКЦИЈЕ

- Издавање аката о примени прописа (планирано минимално 3);
- Учествовање на састанцима, скуповима, конференцијама, округлим столовима и ТВ емисијама (планирано минимално 5)
- Учествовање на интерним и екстерним едукацијама у складу са Планом и програмом стручног усавршавања граничних санитарних инспектора у Одељењу граничне санитарне инспекције за 2026. Годину и Планом и програмом стручног усавршавања државних службеника у Сектору за инспекцијске послове;
- Ажурирање и објављивање на сајту Министарства здравља важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа (планирано минимално 3);
- Обавештавање јавности о променама прописа и правима и обавезама за привредне субјекте који из њих произилазе;
- Обавештавање јавности о сазнањима инспекције о постојању озбиљног ризика по живот или здравље људи и предузетим мерама и радњама како би се тај ризик

отклонио или умањио;

- Пружање стручне и саветодавне подршке привредном субјекту;
- Подстицање партнерског односа са привредним субјектима.

8. ОЧЕКИВАНИ ОБИМ ВАНРЕДНИХ АКТИВНОСТИ

Осим планираних инспекцијских надзора које се проводе у складу са Планом рада, током године гранични санитарни инспектори у складу са очекиваним обимом ванредних ситуација, апроксимативно планирају поступања базирано на претходном периоду (подаци дати у загради):

- Активности инспекције на основу добијених информација RASFF и RAPEX система, у вршењу провере небезбедних производа (5);
- Припрема одговора по захтеву Заштитника грађана и Повереника за доступност информацијама од јавног значаја, као и странака које се позивају на доступност информацијама од јавног значаја (2 захтева);
- Припрема одговора на посланичка питања, која су постављана на седници Народне Скупштине (2 захтева);
- Израде мишљења на прописе чији су предлагачи друга министарства, на стратегије, законе, правилнике, споразуме, одлуке и друге прописе (3);

9. ОСТАЛЕ ПЛАНИРАНЕ АКТИВНОСТИ

Преговарачке групе (1, 12, 28)

- Учествовање у изради месечних извештаја о напретку Републике Србије у процесу приступања ЕУ

Рад у радним групама за израду прописа

- Учествовање у раду радних група за израду прописа у области безбедности хране, здравствене исправности, односно безбедности предмета опште употребе.

Професионално усавршавање

- Планирано је одржавање интерних обука свих граничних санитарних инспектора, као и учествовање у организованим екстерним обукама на теме из домена надлежности (семинари и обуке које организују SUK, TAIEX, BTSF, SZO, FAO, у сарадњи са другим министарствима и институцијама);

Израда периодичних извештаја (дневних, недељних, месечних, кварталних, годишњих)

- У складу са законом, израда дневних, недељних, месечних, кварталних, годишњих извештаја о раду

10. АНАЛИЗА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПЛАНА РАДА

У склопу шестомесечног и годишњег извештаја о раду, анализираће се обим извршених инспекцијских надзора, редовних и ванредних активности и реализованих обука у оквиру професионалног усавршавања.